

UCHWAŁA Nr 20 / 438 / 19
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 29 stycznia 2019r.

**w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu
nr RPPK.04.04.00-18-0054/16 pn. „Przebudowa i modernizacja zabytkowego
Domu Ludowego w Jaszczywi” realizowanego przez Gminę Jedlicze w ramach
Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata
2014-2020.**

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 913 z późn. zm.),
- art. 9 ust. 2 pkt 3), art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. 2018 r. poz. 1431),
- Uchwały nr 322/6770/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 03 lipca 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania w trybie konkursu ogólnego z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.4 Kultura RPO WP na lata 2014-2020, zmienionej uchwałą nr 322/6772/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 03 lipca 2017 r. w sprawie wyboru projektów z Listy rezerwowej do dofinansowania w trybie konkursu ogólnego z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.4 Kultura RPO WP na lata 2014-2020 oraz zmiany Uchwały nr 322/6770/17 z dnia 3 lipca 2017 r., zmienionej uchwałą nr 347/7417/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 3 października 2017 r. w sprawie wyboru projektów z Listy rezerwowej do dofinansowania w trybie konkursu ogólnego z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.4 Kultura RPO WP na lata 2014-2020 oraz zmiany Uchwały nr 322/6770/17 z dnia 3 lipca 2017 r., zmienionej uchwałą nr 373/7838/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 30 listopada 2017 r. w sprawie wyboru do dofinansowania projektu Gminy Tryńcza w trybie konkursu ogólnego z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.4 Kultura RPO WP na lata 2014-2020 oraz zmiany Uchwały nr 322/6770/17 z dnia 3 lipca 2017 r.

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie
uchwala, co następuje:

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu, nr RPPK.04.04.00-18-0054/16, pn. „Przebudowa i modernizacja zabytkowego Domu Ludowego w Jaszczywi” do dnia 28 lutego 2019 r.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Piotr Pilch

UZASADNIENIE

W dniu 03 lipca 2017 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą Nr 322/6770/17 wybrał do dofinansowania projekt pn. „Przebudowa i modernizacja zabytkowego Domu Ludowego w Jaszczy” z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.4 Kultura RPO WP na lata 2014-2020. Umowa o dofinansowanie ww. projektu została podpisana w dniu 23 sierpnia 2017 r. Montaż finansowy ww. projektu zgodnie z umową o dofinansowanie przedstawia się następująco:

- 1) całkowita wartość projektu wynosi: 3 830 431,07 zł,
- 2) wydatki kwalifikowane wynoszą: 3 297 691,99 zł,
- 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: 2 803 038,17 zł,
- 4) wkład własny (w odniesieniu do wartości całkowitej projektu) wynosi: 1 027 392,90 zł.

W ramach projektu dotychczas zatwierdzono dofinansowanie ze środków EFRR w wysokości 2 582 795,25 zł.

Zgodnie z wnioskiem o dofinansowanie złożonym na etapie oceny, projekt miał być realizowany w okresie od 17 listopada 2016 r. do 28 września 2018 r. Przyjęty pierwotnie przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami *Regulaminu konkursu* dla naboru wniosków o dofinansowanie w ramach działania 4.4 Kultura. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca października 2018 r.

Pismem z dnia 07 września 2018 r., uzupełnionym pismem z dnia 17 września 2018 r., znak SP.042.19.2016.KM Beneficjent zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do 31 grudnia 2018 r. Z podanego uzasadnienia wynikało, iż kilkanaście dni po zawarciu umowy na dostawę wyposażenia, dostawca zwrócił się z prośbą do Beneficjenta o akceptację produktów zamiennych w zakresie urządzeń do „*Iluminacji budynku*” lub o wyrażenie zgody na wydłużenie terminu o czas potrzebny na wznowienie produkcji tych urządzeń. Urządzenia te zostały bowiem wycofane z regularnej produkcji. Gmina Jedlicze nie wyraziła zgody na wprowadzenie rozwiązań zamiennych dla zakresu „*Iluminacja budynku*”, gdyż według Beneficjenta urządzenia wykonane były w innej technologii niż wynikało to ze specyfikacji dostaw zawartej w SIWZ. Gmina Jedlicze wyraziła natomiast zgodę na przesunięcie terminu realizacji zamówienia do 20 listopada 2018r. Z otrzymanej od Beneficjenta korespondencji z dostawcą wynikało, iż komplikacja wymogów technicznych, wskazana przez Zamawiającego w opisie przedmiotu zamówienia, niefortunnie złożyła się na parametry urządzeń z oferty jednego konkretnego producenta, których zamienników (w 100% odpowiadających opisowi przedmiotu zamówienia) nie ma możliwości zaoferować nikt inny. Kwestia opisu przedmiotu zamówienia m.in. w zakresie urządzeń dot. „*iluminacji budynku*”

w sposób, który mógłby utrudniać uczciwą konkurencję, była podstawą do stwierdzenia nieprawidłowości według stawki procentowej 5% określonej w Rozporządzeniu Ministra Rozwoju z dnia 29 stycznia 2016 r. w sprawie warunków obniżania wartości korekt finansowych oraz wydatków poniesionych nieprawidłowo związanych z udzielaniem zamówień. Stwierdzona nieprawidłowość wynosiła 12 463,47 zł w odniesieniu do kosztów kwalifikowalnych.

Gmina Jedlicze pismem z dnia 17 września 2018 r. przedłożyła uzasadnienie wprowadzonych zmian w zakresie przesunięcia terminu realizacji zamówienia pod kątem zgodności z ustawą Prawo zamówień publicznych. Jednakże Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO uznał, iż wprowadzona zmiana warunków zamówienia nie jest zgodna z ww. ustawą. Przesunięcie terminu realizacji zamówienia jest ściśle powiązane z dokonaniem przez Zamawiającego opisem przedmiotu zamówienia (w zakresie „Urządzeń do iluminacji budynku”) w sposób, który wskazywał na konkretne urządzenie od konkretnego producenta. Opis przedmiotu zamówienia w zakresie „urządzeń do iluminacji” spowodował bowiem, iż niemożliwy był zakup urządzeń równoważnych/zamiennych od innego producenta. Błąd popełniony przez Zamawiającego na etapie przygotowania postępowania o udzielenie zamówienia publicznego przy opisie przedmiotu zamówienia nie może tłumaczyć zasadności przesunięcia terminu zakończenia realizacji zamówienia.

W związku z tym na podstawie zasad określonych w *Rozporządzeniu Ministra Rozwoju z dnia 29 stycznia 2016 r. w sprawie warunków obniżania wartości korekt finansowych oraz wydatków poniesionych nieprawidłowo związanych z udzielaniem zamówień*, stwierdzona została nieprawidłowość według stawki procentowej 25% w wysokości 49 853,86 zł, (w odniesieniu do wydatków kwalifikowalnych). Łączna stwierdzona wartość nieprawidłowości w odniesieniu do wydatków kwalifikowalnych wynosi 62 317,33 zł.

Kolejnym pismem z dnia 13 grudnia 2018 r., znak SP.042.19.2016.KM, Beneficjent zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do 28 lutego 2019 r. Zgodnie z uzasadnieniem podanym przez Beneficjenta, przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu o kolejne 2 miesiące spowodowane jest czasem potrzebnym na przekazanie powstałej infrastruktury Gminnemu Ośrodkowi Kultury w Jedliczu i utworzeniem w przebudowywanym obiekcie, filii ośrodka kultury. Beneficjent poinformował, iż aby został spełniony cel projektu, czyli utworzenie filii Gminnego Ośrodka Kultury w Jedliczu konieczne jest podjęcie stosownych uchwał:

- przez Zebranie Wiejskie w Jaszczwi, jako zarządcy dotychczasowego Domu Ludowego na utworzenie filii Gminnego Ośrodka Kultury,
- przez Radę Miejską w Jedliczu, powołującą filię ośrodka kultury wraz z zatwierdzeniem statutu i sposobu zarządzania przekazaną infrastrukturą.

Zaproponowany przez Gminę Jedlicze termin zakończenia realizacji projektu ostatecznie wykracza poza termin ustalony w *Regulaminie konkursu* o 4 miesiące.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: „*Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*”

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu).

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Biorąc pod uwagę przedstawioną w złożonych pismach argumentację Beneficjenta, Zarząd Województwa wyraża zgodę na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do 28 lutego 2019 r.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA



Piotr Pilch